

DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991
A LA REALIDAD
DEBATES POLÍTICOS, JURÍDICOS,
TERRITORIALES E INTERNACIONALES

KAREN NATHALIA CERÓN STEEVENS
WALTER ARÉVALO RAMÍREZ
—EDITORES ACADÉMICOS—

Ricardo Abello-Galvis
Carlos Adolfo Arenas
William H. Alfonso P.
Walter Arévalo Ramírez
Yann Basset
Bibiana Bonilla Barrios
María Helena Botero Ospina
Jaime Castro
Karen Nathalia Cerón Steevens
Juan Manuel Charria Segura
Óscar José Dueñas Ruiz
Ana Giacomette Ferrer
Laura Victoria García Matamoros
Juana Marina Hofman Quintero
Andrés Molano-Rojas
Carlos Mario Molina Betancur
Martha Cecilia Paz
Germán Puentes González
Julio Roballo Lozano
Juan Carlos Ruiz Vásquez



Contenido

Introducción.....	1
<i>Karen Nathalia Cerón Steevens</i>	
<i>Walter Arévalo Ramírez</i>	

PRIMERA SECCIÓN

EQUILIBRIO DE PODERES Y PODER DE REFORMA

Impacto del nuevo orden constitucional de 1991 en la vida institucional de Colombia. Equilibrio de poderes públicos.....	9
<i>Julio Roballo Lozano</i>	
Introducción	9
1. Equilibrio de poder y equilibrio de poderes: el equilibrio político fundamental, que se replica durante siglos con actores diversos.	
Algunas referencias históricas remotas	11
2. El Estado moderno y el equilibrio de poderes.....	14
3. Las revoluciones americana y francesa: nueva formulación del equilibrio de poderes	16
4. La filosofía política del Siglo de las Luces trasladada a Latinoamérica. Luces y sombras	20
5. Equilibrio de poderes en Colombia.....	21
6. ¿La Constitución de 1991 replanteó efectivamente el equilibrio de poderes en Colombia?	28
7. A manera de conclusión.....	30
Bibliografía.....	31

A propósito de reformar y sustituir la Constitución Nacional.	
Reflexiones y aportes	33
<i>Juan Manuel Charria Segura</i>	
Introducción	33
1. Diferencias entre reformar y sustituir la Constitución	34
2. Posición de la jurisprudencia y la doctrina	40
3. Conclusiones	80
Bibliografía	82
Constitución de 1991 y revolución jurisprudencial	87
<i>Carlos Mario Molina Betancur</i>	
Introducción	87
1. La Corte Constitucional y sus normas constitucionales no escritas	92
2. La Corte Constitucional y su silenciosa revolución social	97
3. Conclusión	105
Bibliografía	105

SEGUNDA SECCIÓN

POLÍTICAS PÚBLICAS Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA

La Constitución de 1991 y el sistema de partidos: de la apertura indiscriminada a la construcción	113
<i>Yann Basset</i>	
1. El diagnóstico de la exclusión	115
2. Las soluciones propuestas	116
3. Un resultado desalentador	118
4. La revisión del diagnóstico	119
5. La reforma política	121
6. Los resultados de la reforma política y sus límites	123
7. Las perspectivas	126
Bibliografía	127

La planeación de los asuntos públicos en la Constitución de 1991 129

Germán Puentes González

Bibiana Bonilla Barrios

Introducción	129
1. Planeación: una aproximación histórica y conceptual	132
2. Rasgo central de la planeación	136
3. La planeación en Colombia antes y después de la Constitución de 1991	137
4. La planeación económica a partir de 1991	140
5. Reflexiones finales sobre la planeación en Colombia	145
Bibliografía	151

La seguridad ciudadana desde 1991..... 155

Juan Carlos Ruiz Vásquez

1. La seguridad pública antes de 1991: la policía como responsable del orden público	156
2. La Constitución de 1991: los alcaldes responsables de la seguridad.....	158
3. El impacto de la Constitución en la institucionalización de la policía	165
4. Comentarios finales	171
Bibliografía	172

TERCERA SECCIÓN

ESTADO SOCIAL DE DERECHO

El Estado social de derecho, la Constitución de 1991 y el constitucionalismo del siglo XX 177

Carlos Adolfo Arenas

1. El constitucionalismo liberal en las repúblicas americanas: Colombia	177
2. El poder constituyente en la historia colombiana	183
3. Eclipse del poder constituyente	185

4.	Resurgimiento del poder constituyente democrático y Estado social.....	186
5.	Garantías de intangibilidad de la Constitución: los tribunales constitucionales	189
6.	Hacia el Estado constitucional democrático y social	191
7.	El derecho internacional de los derechos humanos	192
8.	Convergencia de derecho constitucional y derecho internacional de los derechos humanos	194
9.	Significación de la Constitución colombiana	195
10.	El Estado al servicio de la Constitución.....	197
	Bibliografía	197
El dilema de la jurisprudencia constitucional.....		201
	<i>Oscar José Dueñas Ruiz</i>	
1.	De la euforia a la desilusión	201
2.	Cambio de modelo	203
3.	De la cultura del precedente	206
4.	El activismo judicial.....	208
5.	El momento de la reflexión	210
	Bibliografía.....	213
Activismo judicial y derechos económicos sociales y culturales en la justicia colombiana		215
	<i>Ana Giacomette Ferrer</i>	
	Introducción	215
1.	Activismo judicial, inconstitucionalidad por omisión y garantismo.....	216
2.	Derechos sociales	221
3.	El caso colombiano: análisis desde la intervención de la Corte Constitucional de Colombia en derechos sociales	226
4.	Reflexiones finales	229
	Bibliografía.....	230

CUARTA SECCIÓN

LA PERSPECTIVA INTERNACIONAL Y LA CONSTITUCIÓN DE 1991

La Corte Constitucional colombiana y el control previo de los tratados internacionales 1992-2012.....	235
<i>Ricardo Abello-Galvis</i>	
Introducción	235
1. Por qué el interés de hacer este estudio	236
2. Procedimiento de un tratado en el sistema jurídico interno.....	237
3. Las cifras de la Corte Constitucional en materia de tratados	239
4. Las principales reservas y declaraciones interpretativas solicitadas	241
5. Las dificultades para encontrar los decretos que, en cumplimiento de la Ley 7ª de 1944, debe expedir el Ministerio de Relaciones Exteriores	243
6. Tratados a los que no se les adelantó el trámite ante el Congreso ni el control previo de constitucionalidad.....	244
7. El extraño caso del doble control	245
Bibliografía.....	246
Tablas.....	248
Dos décadas de debates entre la Constitución de 1991 y el derecho internacional: el control constitucional de los tratados, las enmiendas constitucionales y la oposición a sentencias de tribunales internacionales ..	347
<i>Walter Arévalo Ramírez</i>	
<i>Laura Victoria García Matamoros</i>	
Introducción	347
1. El dilema del control constitucional de tratados vigentes antes de la Constitución de 1991	349
2. El dilema del rol de la Corte Constitucional para estudiar la contradicción entre tratados internacionales y leyes posteriores ...	357
3. La reforma Constitucional al artículo 58 para adecuar la Carta a los principios internacionales en materia de expropiación.....	361
4. La reforma constitucional para permitir la aplicación del Estatuto de Roma y la participación de Colombia en la Corte Penal Internacional	365

5. La aparente contradicción entre la Constitución Política y el fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre el diferendo territorial y marítimo entre Colombia y Nicaragua	369
6. Conclusiones	374
Bibliografía	375

La “Constitución exterior” y la constitucionalización de la política exterior colombiana..... 377

Andrés Molano-Rojas

Introducción: Constitucionalización, Constitución internacional y Constitución exterior	377
1. Los orígenes de la “Constitución exterior” en la tradición constitucionalista	380
2. La “Constitución exterior” en la historia constitucional de Colombia hasta la Constitución de 1886 y sus reformas.....	382
3. La “Constitución exterior” en la Constitución de 1991	386
4. A modo de conclusión	398
Bibliografía	400

La fuerza persuasiva del derecho comparado como método de interpretación. La experiencia de la Corte Constitucional colombiana 401

Martha C. Paz

Presentación	401
1. La práctica de citaciones extranjeras en el derecho comparado	402
2. El caso colombiano	407
3. Conclusión	422
Bibliografía	425

QUINTA SECCIÓN

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Ordenamiento territorial, asignatura pendiente 429

Jaime Castro

1. La cuestión territorial	430
----------------------------------	-----

2. Proceso descentralizador	431
3. Faltó cambiar las reglas de juego política electorales	432
4. Reformas a la lata	433
5. Ponerle pueblo para quitársela a las mafias políticas	434
6. Clave de la guerra o de la paz	436
7. Conclusión	438
Bibliografía.....	438
Desarrollo territorial en la Constitución de 1991. La fragmentación regional no resuelta	441
<i>María Helena Botero Ospina</i>	
<i>Juana Marina Hofman Quintero</i>	
Introducción	442
1. Las entidades territoriales en la Constitución de 1991	443
2. La autonomía y las competencias de las entidades territoriales en la Constitución de 1991	448
Bibliografía.....	473
Nociones esenciales constitucionales para el ordenamiento territorial en Colombia-Realizaciones y obstáculos desde la entrada en vigencia de la Constitución Nacional.....	477
<i>William H. Alfonso P.</i>	
Introducción	477
1. Antecedentes y marco de referencia de la política general del suelo	478
2. Marco legal de los derechos de propiedad.....	483
3. Rentas y gravámenes sobre los derechos de propiedad	495
4. Conclusiones	497
Bibliografía.....	498
Los autores.....	501